

安全理事会

Distr.: General
21 May 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十七次半年期报告

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十七次半年期报告。本报告审查和评估自 2017 年 10 月 16 日提交上次关于这个问题的报告(S/2017/867)以来该决议的执行情况，涵盖 2018 年 5 月 10 日截止的期间。

一. 第 1559(2004)号决议执行情况

2. 正如前几份报告强调指出，自安全理事会 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来，决议若干规定已执行。然而，有些规定、包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在和活动的规定仍然未执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，目的是根据黎巴嫩所有政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，建立黎巴嫩政府在黎巴嫩全国各地的唯一和专属权力，并在该政府领导下，加强黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标一直是我努力的重点。

4. 正如我先前在 2018 年 3 月 8 日关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2018/210)中指出，黎巴嫩总理萨阿德・哈里里于 2017 年 11 月 4 日在利雅得宣布辞职。黎巴嫩总统米歇尔・奥恩随后发表声明，表示他将等总理返回黎巴嫩后再确定下一步行动，他同时强调民族团结的重要性。11 月 5 日，我发表一项声明，表达我对这一事态发展的关切，希望各方着力支持黎巴嫩国家机构的连续性，遵守宪法，维护国家的安全与稳定，我重申联合国承诺支持黎巴嫩的安全、主权和领土完整。黎巴嫩国际支助组成员在 11 月 10 日与奥恩总统会谈后表示“持续关注黎巴嫩的局势和普遍存在的不确定性”，并且欢迎“总统呼吁哈里里总理返回黎巴嫩”。

5. 正如我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(同上)中指出，11 月 21 日，哈里里总理返回黎巴嫩。他第二天宣布，他决定根据总统的要求搁置辞呈，





“从而能够就引起他辞职的各种政治原因进一步磋商”，他并且表示，希望这将使各方能够再次“承诺实施《塔伊夫协议》和维护全民共识的基本要素，解决有争议的问题及其对黎巴嫩与阿拉伯兄弟国家关系的影响”。12 月 5 日，黎巴嫩部长理事会发表声明，确认其对 2016 年 12 月 28 日部长级声明的承诺，指出黎巴嫩不得卷入区域冲突，不得介入阿拉伯国家内部事务，重申对第 1701(2006)号决议、《塔伊夫协议》和《阿拉伯国家联盟宪章》的承诺。随后，总理收回了辞呈。

6. 2017 年 12 月 8 日，黎巴嫩国际支助组在巴黎召开了一次高级别会议。该小组在其联合声明中对总理返回贝鲁特表示满意，并注意到部长理事会决定不卷入区域冲突和战争以及不介入阿拉伯国家内部事务，该小组指出，它将“密切关注黎巴嫩各方执行部长理事会这项决定的情况”，该小组呼吁“黎巴嫩各方作为重要优先事项，执行这项不卷入和不介入外部冲突的具体政策，以往各项声明、特别是 2012 年《巴卜达声明》都曾阐述这项政策”。该小组重申，必须全面执行和充分尊重安全理事会所有决议，包括第 1559(2004)和第 1701(2006)号决议。安全理事会在 12 月 19 日关于黎巴嫩局势的新闻声明中强调了这些信息。

7. 哈里里总理在 12 月 8 日会议的开幕发言中强调，他领导的政府承诺奉行不卷入政策。他指出，政府这项不卷入共识具有独特性，因为“所有政党都同意不卷入政策，内阁中的每个政党都对不卷入政策负有责任。这一决定是一致作出的，这就是这项决定的保证所在”。在 2018 年 2 月 15 日，奥恩总统会见了美利坚合众国时任国务卿雷克斯•蒂勒森，据报道，此后，奥恩总统说，“黎巴嫩充分承诺执行自觉不卷入政策，不介入他国内政，但不能对境外发生的干预行为负责”。

8. 黎巴嫩国际支助组在 12 月的会议上提出了一个雄心勃勃的支助黎巴嫩路线图，其中包括将在罗马举行的支持黎巴嫩武装部队和国内安全部队的部长级会议(“第二次罗马会议”)以及将在巴黎举行的通过改革促进黎巴嫩发展的经济会议。

9. 政府根据 2017 年 6 月通过的选举法协调举行了议会选举，这标志着重新启动黎巴嫩国家机构的工作取得了关键进展。2018 年 1 月 22 日，奥恩总统和哈里里总理签署一项法令，要求于 5 月 6 日举行议会选举，境外投票在 4 月 27 日和 29 日进行。在 597 名候选人中，86 名为女性，占 14.4%。据报道，竞选活动期间，以宗派划分的各阵营言辞激烈。

10. 5 月 6 日选举的投票率为 49.2%。截至本报告发稿时，初步结果显示，“未来阵线”席位减少，“黎巴嫩力量”席位增加，真主党和阿迈勒运动在议会的存在得到巩固。在 128 名当选议员中，6 名是女性。据欧盟选举观察员说，“选举日的投票总体上是和平的，投票的管理效率高，不同政治背景的候选人和列名代理人在场。点票和计票是透明的。所有欧盟选举观察团观察员都能够毫无阻碍地观察投票过程。”

11. 我 5 月 8 日发表声明，祝贺黎巴嫩举行 2009 年以来的第一次议会选举。我补充说，“选举是加强黎巴嫩国家机构和巩固其民主传统的关键一步”，我期待组成新政府。欧盟对外行动署发言人在 5 月 9 日的一份声明中指出，正如欧洲联盟观察员所指出，“选举进行得很好，总体而言是和平的，这显然表明，黎巴嫩民主

体制已经成熟，黎巴嫩人民渴望克服积弱，构建民主和统一国家”，该发言人补充说，展望未来，提高妇女参政率将是一个重要因素。在贝鲁特举行会议的黎巴嫩国际支助组 5 月 10 日发表声明，祝贺“黎巴嫩人民和当局在总体平静与和平的气氛中于 5 月 6 日完成议会选举……”，鼓励“迅速组建新政府”，“在新政府针对各项国际承诺、包括针对根据第 1559(2004)和第 1701(2006)号决议作出的国际承诺采取后续行动过程中，期待与新政府合作，”期待“恢复黎巴嫩人主导的选举后国防战略对话”。

12. 与上次报告所述期间相比，黎巴嫩收容的阿拉伯叙利亚共和国登记难民人数略有减少，截至 2018 年 5 月 1 日，总数为 986 942 人。2 月 1 日，社会事务部和联合国发起了黎巴嫩危机应急计划 2018 年更新版本，呼吁提供 26.8 亿美元资金，用于向 280 万人提供人道主义援助，并且投资建设该国公共基础设施、服务和地方经济。在 4 月 24 日和 25 日在布鲁塞尔举行、欧盟和联合国共同主持的“支持叙利亚和该地区的未来”会议上，各方承诺为叙利亚危机(包括该危机对黎巴嫩的影响)应急计划提供 44 亿美元。

13. 安全理事会在第 1680(2006)号决议中坚决鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府的请求作出积极反应，划定两国之间的边界。这仍然是妥善控制和管理边界、包括妥善控制和管理人员流动和潜在武器流动的关键。虽然由于阿拉伯叙利亚共和国境内持续存在冲突等原因，在这方面仍然难以取得进展，但自上次报告所述期间以来，黎巴嫩在将国家权威扩展到与阿拉伯叙利亚共和国接壤的边界地区方面取得了一些明显进展，包括建造了黎巴嫩武装部队边界观察哨所。

14. 划定和标定黎巴嫩边界仍然是保证国家主权和领土完整的重要因素。虽然划定边界是黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的双边事项，但双方都有义务根据第 1680(2006)号决议的规定，推动在这个问题上取得进展。2017 年 12 月 14 日，黎巴嫩和叙利亚当局重新开放了黎巴嫩东北部的卡朱斯亚(Qa‘-Jusiyah)过境点，这是 2012 年以来首次开放，这是黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国五个过境点中唯一因阿拉伯叙利亚共和国冲突而一直关闭的过境点。

15. 东部边界和北部边界地区仍然存在越境侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行动。据报道，2017 年 10 月至 2018 年 3 月期间发生了两起跨越黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国边界的枪击事件，与前几次报告所述期间相比，次数明显下降。

16. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻联合国代表在 2018 年 4 月 13 日给我和安全理事会主席的同文信中转递黎巴嫩国防部长的一封信，除其他外，国防部长在信中指出，“……盖杰尔镇北部……以及蓝线黎巴嫩一侧领土一直被占领着”。

17. 在沙巴阿农场地区问题上没有任何进展。此外，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都没有回应 2007 年 10 月 30 日秘书长关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)所载该地区暂行界定。哈里里总理 4 月 13 日视察黎巴嫩南部的沙巴阿镇时表示，“国家有责任收复沙巴阿农场和卡弗尔舒巴山地”。

18. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶航空器和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天都飞越黎巴嫩，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了安全理事会第 1559(2004)号和第 1701(2006)号决议。黎巴嫩常驻联合国代表在 2017 年 10 月 30 日给我和安全理事会的同文信中指出，9 月 7 日，四架以色列飞机侵入黎巴嫩领空，对叙利亚领土发动攻击，他说，“这是公然侵犯黎巴嫩主权的行为”。黎巴嫩常驻联合国代表在 2018 年 2 月 8 日给我和安全理事会主席的同文信(A/72/742-S/2018/109)中转达了黎巴嫩政府的立场，即以色列“为了对阿拉伯叙利亚共和国境内目标发动攻击，再次侵犯了黎巴嫩领空”。黎巴嫩常驻代表在 2018 年 4 月 6 日给我和安全理事会主席的同文信(A/72/831-S/2018/336)中转达了黎巴嫩政府的立场，即“2018 年 3 月 31 日，以色列使用装备四枚导弹的无人驾驶飞行器，侵犯了黎巴嫩领空。后来，以色列又派遣第二架飞行器轰炸已坠毁的第一架飞行器和坠毁地点。”黎巴嫩常驻代表在 2018 年 4 月 10 日给我和安全理事会主席的同文信(A/72/832-S/2018/342)中转达了黎巴嫩政府的立场，即“2018 年 4 月 9 日，四架以色列战机侵犯黎巴嫩领空……，目的是对阿拉伯叙利亚共和国境内目标发动攻击”，她警告，“以色列一再侵犯黎巴嫩领空，以对阿拉伯叙利亚共和国境内目标发动攻击，这是一种特别威胁。”以色列常驻联合国代表在 2018 年 4 月 12 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2018/345)中指称，“黎巴嫩每天都在违反第 1701(2006)号决议”。

19. 正如我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2018/210)中指出，我已根据安全理事会第 1757(2007)号决议，将黎巴嫩问题特别法庭的任务期限从 2018 年 3 月 1 日起延长三年，如果特别法庭在三年期结束之前审理完各案件，则延长到审理完案件之日。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

20. 黎巴嫩政府按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，继续努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队，通过包括其进一步部署，以及国内治安部队，继续位于这种努力的前列。然而，这一努力仍然受到挑战。

21. 黎巴嫩国际支助组 12 月 8 日发表声明，称赞“黎巴嫩武装部队和所有国家安全机构在保护该国、其边界和民众方面发挥的作用”。它回顾黎巴嫩武装部队是“《黎巴嫩宪法》和《塔伊夫协议》所庄严载明的黎巴嫩唯一合法的武装部队”。它呼吁国际社会“继续、协调和加强对这些机构的支持”，在这方面欢迎“举行将由意大利主办的第二次罗马会议。”

22. 作为国际社会支持黎巴嫩机构和促进扩大国家权力努力的一部分，2018 年 3 月 15 日，在黎巴嫩国际支助组主持下，由联合国和意大利担任主席，在罗马举行了第二次罗马会议，会议有 40 个国家和组织参加。哈里里总理在会上强调，必须建设国家安全机构，以其作为“黎巴嫩主权的唯一捍卫者”。

23. 会议与会者“赞同黎巴嫩政府的愿景，即黎巴嫩武装部队作为黎巴嫩国家的唯一捍卫者和边界的唯一保卫者，国内治安部队是建立黎巴嫩国家对使用武力的垄断的关键工具”。

24. 此外，会议与会者“回顾《塔伊夫协议》和安全理事会第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议的有关规定，包括黎巴嫩境内不得有任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构，不经黎巴嫩政府同意，黎巴嫩境内不得有任何外国部队，除黎巴嫩政府批准外，不得向黎巴嫩出售或供应与武器有关的物资”。与会者对经过更新的黎巴嫩武装部队能力发展计划和国内治安部队战略计划表示欢迎。安全理事会在 2018 年 3 月 27 日的新闻谈话中重申了这些讯息。罗马会议的与会者还作出了为安全机构提供财政支持的保证。

25. 黎巴嫩武装部队继续努力维护该国的稳定。2017 年 11 月 10 日，黎巴嫩武装部队的一支巡逻队在巴阿勒贝克 Dar al Wasi‘ah 地区与武装人员交火，遭到猛烈射击，有 5 名士兵受伤。据报告，军队对该地区进行了突袭，缴获了若干武器、弹药、炸弹和毒品。2018 年 1 月 4 日，根据黎巴嫩武装部队方针局的一份声明，在逮捕 2017 年于阿尔萨勒袭击黎巴嫩武装部队和国内治安部队的一名被控实施者的行动中，黎巴嫩武装部队遭到枪手袭击，导致一名士兵受伤，两辆军车受损。2 月 5 日，在的黎波里逮捕一名被通缉嫌疑人的夜间行动中，一名黎巴嫩士兵被打死，若干人受伤。被通缉者也被打死。

26. 在本报告所述期间，继续以恐怖主义罪名逮捕有关个人，包括属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的个人，其中大多数人与 2017 年 7 月的阿尔萨勒战斗有关。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

27. 安全理事会第 1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未得到执行的一项重要规定。这一规定体现并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺履行的一项决定。各方必须维护和执行《协议》，以避免黎巴嫩公民之间发生对抗的幽灵再次出现，并加强国家机构，这一点至关重要。黎巴嫩国家应加紧努力，在全境实现对拥有武器和使用武力的垄断。

28. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续不受政府控制地开展活动，违反了第 1559(2004)号决议。尽管黎巴嫩政治派别中有几个团体在政府控制之外拥有武器，真主党是该国武装最齐备的民兵。一个政党拥有民兵，而这支民兵不受国家民主政府机构问责，却有实力让这个国家引向战争，这在一个民主国家是极为反常的现象。真主党和其他团体继续拥有武器，而且据称真主党增加了武器库，这种情况对该国构成严重挑战，使其难以对领土行使充分主权和权力。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在该国境内的巴勒斯坦难民营内外开展活动。

29. 在按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装方面没有取得任何切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这一关键问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。真主党在法律框架之外保有军用武库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，继续受到黎巴嫩一些声音的谴责，他们认为这些问题是破坏该国稳定的因素，也是破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这种武器的继续存在隐含威胁，它们可能因政治原因而在黎巴嫩境内使用。

30. 正如我在 2017 年 12 月初提交的有关第 1701(2006)号决议执行情况的报告(同上)中所述，有一段视频显示，伊拉克什叶派民兵正义联盟的卡伊斯·哈扎利身着军装，在真主党代表的陪同下访问了黎巴嫩南部。12 月 9 日，哈里里总理发表声明，称他已与军事和安全官员联系，以进行调查，采取措施防止任何人开展军事活动，并防止卡伊斯·哈扎利再次进入黎巴嫩。以色列常驻联合国代表在 2017 年 12 月 12 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2017/1043)中指出，这次访问违反了第 1701(2006)号和第 1559(2004)号决议。2018 年 1 月 15 日，黎巴嫩对卡伊斯·哈扎利发出逮捕令。2017 年 12 月 26 日，社交媒体上出现了一张照片，其中设在阿勒颇的亲叙利亚政府民兵伊玛目·巴吉尔旅指挥官哈吉·哈姆扎(阿布·阿巴斯)似乎站在蓝线附近，我在有关第 1701(2006)号决议的报告中对此作了具体说明。

31. 以色列常驻联合国代表在 2018 年 2 月 5 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2018/91)中指出，1 月 28 日，伊朗高级官员易卜拉欣·赖希访问了靠近蓝线的联合国驻黎巴嫩临时部队行动区，而且是在“身穿制服的真主党武装人员”陪同下访问的。以色列常驻代表还指出，在访问蓝线之前，“赖希……呼吁加强针对以色列的‘抵抗轴心’——伊朗、黎巴嫩和其他力量”。黎巴嫩国防部在 2018 年 4 月 13 日的上述信函中对此信作了回应，信中指出，赖希先生是由一名真主党籍的议会议员陪同的，“他的陪同人员看上去并未携带武器”。

32. 以色列常驻联合国代表在 2017 年 11 月 28 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2017/1000)中，对伊朗伊斯兰革命卫队指挥官穆罕默德·阿里·贾法里少将的言辞表示关切，他认为这些言辞表明了“伊朗继续武装真主党的意图和行动。”对此，伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表在 2017 年 12 月 5 日给我的信(S/2017/1019)中斥责以色列作出了“虚假和毫无根据的指控”。

33. 在本报告所述期间，黎巴嫩政府再次承诺要在制定国防战略方面取得进展，包括由最高级别的代表发表声明。2017 年 12 月 6 日，奥恩总统办公室在一份声明中表示，“通过黎巴嫩人就各种关切问题、特别是国防战略进行对话，我们可以达成促进稳定和巩固团结的共同立场”。黎巴嫩国际支助组在 12 月 8 日的声明中，呼吁黎巴嫩所有各方恢复讨论，以求就国防战略达成共识，并欢迎黎巴嫩共和国总统就此发表的声明。据报道，2018 年 5 月 8 日，米歇尔·奥恩总统在议会选举后向全国发表电视讲话，他说，他将呼吁各方坐下来讨论《塔伊夫协议》的执行问题和国防战略。

34. 在第二次罗马会议之前，奥恩总统于 2018 年 3 月 12 日强调，必须向黎巴嫩武装部队提供精良的武器，“使其能通过国防战略发挥作用，而黎巴嫩领导人将在 5 月议会选举后就国防战略进行讨论，从而产生新的政府”。哈里里总理在第二次罗马会议开幕式上的讲话中，提到奥恩总统对在 5 月选举后讨论国防战略的承诺。他还像总统一样，呼吁国际社会支持黎巴嫩武装部队，“使他们能够根据国防战略履行维护安全与稳定的职责。”会议与会者呼吁黎巴嫩所有各方恢复讨论，以便就国防战略达成共识，并对黎巴嫩共和国总统于 3 月 12 日就此发表的声明表示欢迎。安全理事会在 3 月 27 日的上述新闻谈话中重申了这一讯息。

35. 3 月 21 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在电视讲话中表示，真主党愿意讨论国防战略，并回顾真主党在 2006 年全国对话期间提出了自己的愿景。在同一讲话中，他表示真主党支持黎巴嫩武装部队和国内治安部队，但强调必须“向其提供武器，使其免受以色列的威胁和袭击”。

36. 真主党和其他黎巴嫩人对阿拉伯叙利亚共和国冲突的参与继续违反了不卷入政策和《巴卜达声明》的原则。

37. 巴勒斯坦难民营的安全局势依然基本稳定，但情况相对紧张。2017 年 12 月 7 日，在巴达维、巴里德河、Ein El-Helweh 和 Mieh Mieh 等巴勒斯坦难民营，巴勒斯坦难民举行静坐与和平罢工，抗议美国 12 月 6 日作出承认耶路撒冷为以色列首都的决定。2018 年 3 月 18 日，哈马斯在西顿发起抗议该决定的作出已过 100 天的活动，据报有数千名巴勒斯坦难民参加了活动。2017 年 12 月 11 日，真主党总书记纳斯鲁拉在一次抗议美国所作决定的集会上发表讲话，呼吁制定统一的对抗战略，“将该地区所有抵抗……派别团结起来”，并保证真主党将履行其在这方面的责任。

38. 另外，2018 年 3 月初在 Rashidieh 和 Shatila 难民营发生了一系列看似无关的事件，似乎是个人纠纷变成派别战斗的结果。3 月 4 日，据报一名叙利亚难民和一名巴勒斯坦难民在 Rashidieh 难民营发生个人纠纷，并升级为有伊斯兰团体真主的辅士成员参加的枪战，造成两人死亡，一些房屋和店铺着火。3 月 7 日，据报“法塔赫起义”组织和闪电突击队团体在 Shatila 难民营爆发冲突并使用了机枪和火箭推进榴弹，造成 1 人死亡，2 人受伤。据报黎巴嫩武装部队在冲突后不久逮捕了一名嫌疑人。3 月 17 日，一名法塔赫成员在 Mieh Mieh 难民营被杀，据报这起事件导致法塔赫成员与难民营治安部队发生武装冲突以及难民营之间关系高度紧张。

39. 在本报告所述期间，由于法塔赫和伊斯兰各派之间的紧张局势明显缓解等原因，Ein El-Helweh 的局势相对平静。2017 年 10 月 28 日，据报安全总局局长阿巴斯·易卜拉欣少将告知媒体，曾在 2014 年参与的黎波里冲突包括与黎巴嫩武装部队发生冲突的伊斯兰好战分子 Shadi al-Mawlawi 离开 Ein El-Helweh 前往阿拉伯叙利亚共和国。据报由 Bilal Badr 于 2018 年 1 月 2 日在社交媒体上发布的消息称，Badr 已离开 Ein El-Helweh，到阿拉伯叙利亚共和国居住。2 月 9 日，法塔赫和一个伊斯兰武装团体的多名成员在难民营发生武装冲突，据报造成 3 人受伤。4 月 4 日，伊斯兰派别的两名成员在 Ein El-Helweh 发生枪战，导致 2 人死亡，3 人受伤。在本报告所述期间，黎巴嫩当局通缉的 3 人自首，巴勒斯坦联合治安队移交了一人。来自 Ein El-Helweh 的 4 人因与恐怖主义有关的指控被捕，其中一人 17 岁。

40. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)提供基本保健、教育、救济和社会服务的能力受到挑战，原因包括美国 2018 年 1 月 17 日宣布决定减少对近东救济工程处的供资。3 月 15 日，埃及、约旦和瑞典在罗马共同主持了题为“维护尊严和分担责任——为近东救济工程处动员集体行动”的部长级特别

会议，我出席了此次会议。2018 年 5 月，近东救济工程处的预算总缺口已降至 2.46 亿美元以下。

41. 难民营外仍然存在巴勒斯坦武装团体。尽管全国对话在 2006 年作出决定，在 6 个月内解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，且该决定经后续会议确认，但本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。

42. 2018 年 1 月 14 日，据报哈马斯官员 Mohammad Hamdan 因一枚简易爆炸装置疑似发生爆炸而受伤，该装置的目标是其在西顿的汽车。据报由哈马斯媒体局发表的一份声明称，“初步调查似乎表明以色列应对此次袭击负责”。黎巴嫩当局开展调查并逮捕一名嫌疑人后，黎巴嫩内政和市政部 1 月 26 日宣布，该嫌疑人承认发动了袭击，并声称受到以色列情报机构指使。以色列坚决否认参与了这次袭击。

二. 意见

43. 过去几个月来，黎巴嫩局势动荡不安，在此期间黎巴嫩领导人发挥了重要作用，团结一致应对现有挑战。为支持黎巴嫩举行的数个国际会议表明，国际社会成员十分重视在该动乱地区维护黎巴嫩局势稳定。这些会议还表明国际行为体和黎巴嫩领导人为加强国家机构，特别是其合法治安部队而作出的持续努力。

44. 国际社会在维持黎巴嫩稳定的努力中始终传达的一个关键信息是强调不卷入政策。为防止黎巴嫩卷入区域冲突，必须遵守不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》。我注意到黎巴嫩内阁、奥恩总统和哈里里总理一致表示，再次承诺执行不卷入政策。我赞同并支持总理关于每个政党都有责任执行不卷入政策的发言。我同其他国际行为体一道，一再呼吁毫不拖延地切实执行不卷入政策。

45. 我在关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2018/210)中已经指出，外国民兵成员未经授权进入南黎巴嫩破坏了国家权威，违背了不卷入精神。

46. 不受国家控制的武器泛滥和全副武装的民兵危及黎巴嫩平民的安全。真主党在黎巴嫩政府控制之外维持着相当规模的尖端军事能力，仍然令人严重关切。我再次呼吁有关各方为加强黎巴嫩国家机构的努力作出贡献。我还再次呼吁真主党和其他有关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不要在黎巴嫩境内外从事任何军事活动。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第 1559(2004)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

47. 真主党参与阿拉伯叙利亚共和国冲突违反了不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》的原则。真主党过去数年来插手阿拉伯叙利亚共和国事务，表明其未能解除武装，并拒绝向第 1559(2004)号决议执行工作旨在加强的国家机构负责。

48. 我仍然感到关切的是，据报真主党以及黎巴嫩其他人员参与了该区域别处的战斗，这有可能使黎巴嫩卷入区域冲突，并给黎巴嫩和该区域稳定带来风险。这

些活动对全面执行第 1559(2004)号决议的前景构成挑战。我促请该区域内同真主党关系密切的国家鼓励该武装团体依照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，为黎巴嫩以及区域和平与安全的最大利益，转型为纯粹的平民政党，并解除武装。

49. 我祝贺黎巴嫩于 5 月 6 日举行议会选举，这是加强其国家机构和巩固民主传统的重要步骤。特别是黎巴嫩议会近 10 年来首次通过选举延长任期，这是使黎巴嫩公民感到获得适当代表的必要条件。我敦促所有议员在就职后立即确保就影响公民日常生活的问题作出高效的政治决策，并促进该国体制运作的正常化。如前文所述，我期待新政府迅速组建完成，并呼吁黎巴嫩政治领导人本着团结精神开展工作，以期推进该国及其国际伙伴提出的宏伟议程。

50. 我欢迎黎巴嫩努力发展安全机构并使其现代化，包括制定战略计划，确定愿景和资源需求。我赞同黎巴嫩国际支助组支持黎巴嫩政府的设想，即黎巴嫩武装部队是黎巴嫩的唯一捍卫者和该国边界的保护者，以及国内治安部队是建立国家对使用武力实现全面掌控的关键工具。我欢迎关于在财政和技术上支持这些计划执行工作的承诺，并呼吁合作伙伴进一步加强支持，以满足黎巴嫩政府提出的需求。我再次呼吁黎巴嫩各方全面执行安全理事会所有相关决议，包括第 1559(2004)号决议。

51. 我欢迎奥恩总统 3 月 12 日承诺在议会选举后制定国防战略。我感到鼓舞的是，总统相信可以通过对话在这方面达成共同立场，我重申联合国愿意支持这项进程。我注意到黎巴嫩国际支助组成员呼吁黎巴嫩各方恢复关于国防战略的讨论，我期待在这方面早日采取切实步骤。黎巴嫩现在应根据其国际义务恢复全国对话，这是黎巴嫩人所有和主导的进程。国防战略必须解决国家对拥有和使用武器及使用武力实现全面掌控的需要。我鼓励奥恩总统继续发挥领导作用，牵头推动这项努力，我呼吁所有政治领导人都支持这一努力。

52. 我仍然感到关切的是，近东救济工程处面临的财政压力可能妨碍其向极为脆弱的巴勒斯坦难民提供基本保健、教育、社会和救济服务的能力。近东救济工程处的服务在许多情况下拯救了其服务对象。中止这些服务将对服务受益者以及巴勒斯坦难民营和该区域的总体稳定产生严重后果。我感谢那些已预付年度承付款和在罗马部长级特别会议上认捐以使近东救济工程处近期能继续开展行动的会员国，我期待它获得大量其他资金支持。这些努力不妨碍在该区域全面解决办法的框架内最终解决巴勒斯坦难民问题。

53. 巴勒斯坦难民营的政治和社会经济状况仍然脆弱，这种环境诱使个人纠纷恶化为派别战斗，有时甚至造成人员伤亡。我再次呼吁黎巴嫩政府按照题为《黎巴嫩对该国境内巴勒斯坦难民事务的统一愿景》的文件的要求，执行早前在 2006 年全国对话中作出的关于解除巴勒斯坦民兵武装的决定，我鼓励执行这份文件。

54. 黎巴嫩继续在自己的土地上面临阿拉伯叙利亚共和国冲突带来的政治、安全、人道主义和社会影响。我欢迎黎巴嫩继续在应对危机时展现慷慨精神。我敦促捐助者为黎巴嫩应对危机提供切实支持。

55. 我谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行为。这些行为还损害了黎巴嫩安全部门的信誉，并在平民中引起焦虑。我再次呼吁以色列遵守安全理事会有关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北毗邻地区撤军，并立即停止飞越黎巴嫩领空。

56. 值得注意的是，来自阿拉伯叙利亚共和国的枪击、炮击、空袭、火箭弹袭击和入侵事件有所减少。但我注意到，阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩在划定共同边界方面没有取得任何进展，而这对适当控制和管理边界，包括人员流动和可能的武器流动至关重要。我促请有关各方停止侵犯边界，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

57. 过去几个月来，黎巴嫩在政治、经济和安全方面受到国际社会的高度关注。该国现在有责任在与第1559(2004)号决议有关的关键政策问题上取得有意义的进展，包括切实执行不卷入政策和恢复关于国防战略的对话。为此，我指望黎巴嫩政府继续承诺履行其国际义务，我还促请各方和所有行为体充分遵守第 1559 (2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续作出努力，充分执行这些决议和所有其他有关黎巴嫩的决议。